

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Чебулинского муниципального округа**

**650270 пгт Верх-Чебула, ул.Мира,4**

**от «24» ноября 2021 тел. 8(384-44) 6-10-35 e-mail: kspcheb@mail.ru**

**Заключение**

**на проект решения «О бюджете**

**Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**1.Общие положения**

Заключение на проект Решения Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа «О бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно- счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно- счетной палате Кемеровской области» и Положением о бюджетном процессе в Чебулинском муниципальном округе.

**Период подготовки заключения : 2022 год.**

**Объект анализа:** Проект Решения Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасс «О бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Экспертиза проекта решения о бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

Представленный администрацией Чебулинского муниципального округа проект бюджета Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного сомоуправления в Российской Федерации, с пп 2 ,1 ст.26 Устава муниципального образования Чебулинский муниципальный округ Кемеровской области.

**Источники информации:**

**-**Проект Решения Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасс «О бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

-Приложения №№1-6 к проекту решения;

-Пояснительная записка к проекту бюджета на 2022 – 2024гг.;

-Прогноз поступления в бюджет Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

-Основные направления бюджетной и налоговой политики Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

-Итоги социально-экономического развития Чебулинского муниципального округа за 2020 год и предварительные итоги социально-экономического развития за январь – сентябрь 2021 года;

-Прогноз основных характеристик бюджета Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**2.Основные характеристики бюджета Чебулинского**

**муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Формирование доходной части бюджета Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса и Чебулинского муниципального округа.

**2.1. Доходы бюджета Чебулинского**

**муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

При расчете объема доходов бюджета учтены принятые в 2021 году изменения в законодательство Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса, вступающие с 01 января 2022 года и оказывающие влияние на доходы бюджета округа в планируемом периоде.

Таблица 1

**Основные характеристики бюджета Чебулинского округа**

**Ед.изм.: тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **ДОХОДЫ** | | | **РАСХОДЫ** | **ДЕФИЦИТ** | |
|  | Всего: | в том числе безвозмездные поступления | Гр. 1 – гр.2 | Всего: | Гр.1-гр.4 | Гр.5-гр.3  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **2022** | **782 001,4** | **659 299,4** | **122 702,0** | **785 350,4** | **- 3 349,0** | **-2,7%** |
| **2023** | **686 394,2** | **561 530,2** | **124 864,0** | **689 806,2** | **-3 412,0** | **-2,7%** |
| **2024** | **790 716,6** | **664 574,6** | **126 142,0** | **794 155,6** | **-3 439,0** | **-2,7%** |

В соответствии с Проектом , величина дефицита бюджетных средств остается на одном уровне – 2,7%

Уровень планируемого дефицита бюджета Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует статье 92.1. части 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. не превышает 15 процентов. С целью сокращения дефицита бюджета муниципального округа объявлен мораторий на установление льгот по уплате налогов и сборов в бюджет.

В Проекте представлен прогноз поступления в бюджет Чебулинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по налоговым и неналоговым доходам**. Основным источником налоговых доходов бюджета является налог на доходы физических лиц( далее – НДФЛ).**

Так, в 2022 году , НДФЛ по сравнению с уточненным планом 2021 года увеличится на 7 188,0 тыс.руб., или на 9,8 %. В 2023 г. по сравнению с 2022 годом увеличение на 1 291,0 тыс.руб., или на 1,6%. В 2024 году по сравнению с 2023 году увеличение на 1 103,0 тыс.руб., или на 1,3 %.

На выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Кемеровской области «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбасса», установлены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц:

на 2022 год - 33,31%;

на 2023 год - 33,31%;

на 2024 год - 33,29%.

Структура доходов бюджета Чебулинского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование кода поступлений в бюджет | 2022 год  тыс.руб. | 2023 год  тыс.руб. | | 2024 год  тыс.руб. |
| **Итого доходов** | **782 001,4** | | **686 394,2** | **790 716,6** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **122 702,0** | | **124 864,0** | **126 142,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **659 299,4** | | **561 530,2** | **664 574,6** |
| из них: |  | |  |  |
| Дотации бюджетов муниципальных округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации | 260 107,0 | | 151 617,0 | 147 249,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы  Российской Федерации( межбюджетные субсидии) | 16 762,5 | | 27 205,5 | 133 064,0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных округов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях ( за исключением автомобильных дорог федерального значения) | 0,0 | | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом | 3 295,4 | | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов | 1 517,0 | | 1 517,0 | 1 518,0 |
| Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры( детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами) на 2022 и 2024 годы | 0,0 | | 0,0 | 5 239,7 |
| Субсидии бюджетам муниципальных округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 7 848,7 | | 7 637,8 | 7 868,7 |
| Субсидии бюджетам муниципальных округов на реализацию программ формирования современной городской среды | 0,0 | | 3 949,3 | 4 423,4 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов | 4 104,4 | | 4 104,4 | 104 014,2 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 366 494,9 | | 366 767,7 | 368 367,1 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю | 8 320,5 | | 8 320,5 | 8 320,5 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 355 127,7 | | 355 407,7 | 355 327,7 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации , реализующие образовательные программы дошкольного образования | 337,4 | | 337,4 | 337,4 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 835,6 | | 1 835,6 | 1 835,6 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 839,4 | | 865,1 | 894,6 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в  Российской Федерации | 34,3 | | 1,4 | 1,3 |
| Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года№714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» | 0,0 | | 0,0 | 1 650,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций | 15335,0 | | 15 335,0 | 15 334,5 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных округов (добровольные пожертвования) | 600,0 | | 605,0 | 560,0 |

По коду «Налоговые и неналоговые доходы» ( приложение 6 Проекта) соблюден Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (в новой редакции - 2021г), а именно: в состав доходов бюджета включены доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству, а так же безвозмездные поступления. Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы имеют тенденцию к ежегодному увеличению.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период основывается на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики субъекта Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогнозе социально – экономического развития Чебулинского муниципального округа.

**2.2. Расходы бюджета Чебулинского муниципального**

**округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Общий объем расходов бюджета в Проекте на 2022 год составляет **785 350,4 тыс.руб**., на 2023 год – **689 806,2 тыс.**руб., на 2024 год – **794 155,6** тыс.руб.

Бюджетная политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области расходов бюджета муниципального округа отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств Чебулинского муниципального округа. Основные направления бюджетной политики округа:

1.Совершенствование структуры расходов бюджета муниципального округа и повышение их эффективности.

2.Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.

3.Качественный контроль за использованием бюджетных средств.

С 2022 года предусмотрено финансирование 17 муниципальных программ, общий объем на реализацию которых, составляет:

на 2022 год - 755 542,1 тыс.руб.

на 2023 год - 657 552,1 тыс.руб.

на 2024 год - 755 570,1 тыс.руб.

Доля программных расходов бюджета на 2022 год составила 96,2 %.

В таблице 3 представлено распределение бюджета по целевым статьям - муниципальным программам.

**Муниципальные программы Чебулинского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию муниципальной программы по годам, тыс.руб. | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1.Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп | 15,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.Управление муниципальными финансами и долгом Чебулинского муниципального округа | 9 169,6 | 0,0 | 0,0 |
| 3.Развитие системы образования населения Чебулинского муниципального округа | 407 969,3 | 340 387,8 | 434 712,0 |
| 4.Социальная поддержка населения  Чебулинского муниципального округа | 39 462,3 | 36 490,3 | 36 237,3 |
| 5.Улучшение условий и охраны труда, профилактика профессиональной заболеваемости в Чебулинском муниципальном округе | 252,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в Чебулинском муниципальном округе | 1 891,7 | 1 236,7 | 1 176,7 |
| 7.Обеспечение безопасности жизнедеятельности и защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций | 33 354,8 | 26 380,8 | 25 747,8 |
| 8.Культура Чебулинского муниципального округа | 105 302,5 | 90 791,5 | 94 712,2 |
| 9.Управление муниципальной собственностью Чебулинского муниципального округа | 13 108,1 | 10 426,1 | 11 833,1 |
| 10.Жилищно-коммунальное хозяйство Чебулинского муниципального округа | 142 484,2 | 136 322,4 | 135 134,4 |
| 11.Развитие агропромышленного комплекса Чебулинского муниципального округа | 25,0 | 0,0 | 0,0 |
| 12.Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Чебулинском муниципальном округе | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| 13.Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Чебулинского муниципального округа | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| 14.Развитие внутреннего и въездного туризма в Чебулинском муниципальном округе | 1 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 15.Повышение эффективности реализации молодежной политики, физкультуры и спорта, оздоровления, занятости и отдыха в Чебулинском муниципальном округе | 1 286,7 | 1 044,6 | 1 022,6 |
| 16.Формирование современной городской среды Чебулинского муниципального округа | 0,0 | 4 897,3 | 5 485,4 |
| 17.Развитие сферы малого предпринимательства Чебулинского муниципального округа | 10,0 | 0,0 | 0,0 |

Доля программных расходов в 2022 году составила 96,2 %, в 2023 г. – 95,3 %, в 2024 г. – 95,1%.

Наибольшая доля в программных расходах бюджета Чебулинского муниципального округа приходится на 3 муниципальные программы:

1. Развитие системы образования населения Чебулинского муниципального округа;

2.Жилищно-коммунальное хозяйство Чебулинского муниципального округа;

3. Культура Чебулинского муниципального округа.

Образованию округа в 2022 году предусмотрено 54 % от общей суммы программных расходов. В 2023 году - 51,8%, в 2024 году - 57,5%. Жилищно-коммунальному хозяйству в 2022 г. – 18,9%, в 2023 г. – 20,7%, в 2024 г. – 18%.

Культуре округа в 2022 г. – 13,9% и 13,8 и 12,5 % соответственно на плановый период.

В непрограммные расходы включены резервный фонд, осуществление первичного воинского учета, осуществление функций архивного фонда и другие.

**Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-счетная палата Чебулинского муниципального округа считает, что представленный законопроект по структуре и содержанию соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Контрольно – счетная палата Чебулинского муниципального округа предлагает рекомендовать представленный проект Решения «О бюджете Чебулинского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» к рассмотрению.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Чебулинского муниципального округа И.А.Шелкова